REPUBLIKA E SHQIPËRISË
BASHKIA LUSHNJË

Nr. 5757 Prot.

Lushnjë, më 16/06/2026

RELACION
KËSHILLIT BASHKIAK

Relacioni i përgatitjes së Programit Buxhetor Afatmesëm 2027-2029
BASHKIA LUSHNJE, QARKU FIER

Tabela lëndës

1. Vështrim i përgjithshëm .....

1.1 Situata e njësisë së vetëqeverisjes vendore .....

1.2 Çështje kryesore për projektet dhe politikat e Bashkisë Lushnje, Qarku Fier .....

1.3 Informacion financiar Kryesor .....

2. Orientimi afatgjatë i bashkisë (relacion i shkurtër për bujqesinë) .....

2.1 Strategjia e zhvillimit afatgjatë/strategjia territoriale .....

2.2 Sfidat kryesore të zhvillimit / Paraqitja e projekteve kryesore – arsyet dhe përfituesit .....

2.3. Plani i shpenzimeve kapitale 2027-2029 .....

Paraqitja e projekteve kryesore të investimeve për periudhën afatmesme .....

3. Informacion financiar .....

3.1 Burimi i të ardhurave .....

3.2 Shpenzimet .....

3.3 Informacion financiar suplementar .....

3.3.3 Treguesit financiarë .....

Metodologjia e ndjekur për risqet e PBA 2027-2029 dhe lista e risqeve kryesore me masat për trajtimin e tyre. .....

1. Vështrim i përgjithshëm

1.1 Situata e njësisë së vetëqeverisjes vendore

Bashkia Lushnje si çdo njësi e qeverisjes vendore ka për qëllim ti shërbejë qytetarëve nëpërmjet shërbimeve publike klasifikuar këto me programe të ndryshme buxhetore. Misioni kryesor i Bashkisë Lushnjë fokusohet në rritjen e standarteve të shërbimeve publike, ofrimin e tyre me sa më shumë cilësi për të ofruar një qytet të mirëshërbyer në infrastrukturën publike në shërbime të ndryshme në arsim si dhe në shtresat në nevojë. Rritja e cilësisë në shërbime për ujitjen e kullimin, për sportin, kulturën, bujqësinë, shërbimin e MZSH-së, etj. Çdo veprim i saj ka në bazë parimin e autonomisë vendore. Për të realizuar këtë bashkia Lushnjë ka hartuar Planin e Përgjithshëm Vendor, Strategjinë e Zhvillimit Institucional në përputhje me misionin dhe vizionin e saj të detajuar, bazuar kjo në projekt idenë e titullarit dhe të drejtuesve të tjerë si dhe Programin Buxhetor Afatmesëm i cili konkretizon të gjithë këta dokumenta të rëndësishëm.

Vazhdimisht Bashkia Lushnjë ka ndërmarrë investime në përputhje me objektivat strategjike të PPV-së dhe vazhdon të planifikojë investime të tjera në PBA-në dhe Buxhetin Vjetor.

Objektiva të tjerë të Bashkisë në zbatim të funksioneve të saj janë disa:

- Përmirësimi i kushteve të jetesës së qytetarëve.
- Mbulim sa më i plotë i territorit të saj me shërbime sa më cilësore.
- Përmirësim i infrastrukturës urbane dhe rurale përfshirë dhe atë turistike.
- Përmirësimi i shërbimit të pastrimit duke e shtrirë në të gjithë territorin që mbulon.
- Ofrimi i shërbimeve të tjera sipas nevojave të komunitetit.
- Shtimi i sipërfaqeve të gjelbëruara dhe mbrojtja e mjedisit.
- Përmirësim i arsimit parauniversitar dhe mbështetja e edukimit profesional.
- Shtimi i aktiviteteve kulturore dhe sportive për të gjithë grup moshat.
- Zhvillimi dhe mbështetja e zonave të biznesit.
- Promovimi dhe marketimi i produkteve bujqësore dhe blegtorale.
- Mirëmbajtje e tregjeve publike si dhe ndërtimi i tregjeve të reja.
- Përmirësimi i transportit urban dhe zgjerimi i linjave rreth-qytetase.
- Mbështetja e shtresave në nevojë, si dhe përfshirja në politika e programe sociale.
- Sigurimi i një infrastrukture të nevojshme për një ndërhyrjeje sa më të shpejtë në rastet e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi.
- Mirëmbajtja e sistemit të ujitjes dhe kullimit dhe rritja e cilësisë dhe sasisë së sipërfaqeve të shfrytëzueshme.
- Mbrojtja dhe shtimi i sipërfaqeve pyjore.
- Etj.

1.2 Çështje kryesore për projektet dhe politikat e Bashkisë Lushnje, Qarku Fier

- Përmirësimi i cilësisë së shërbimëve në fushën e Bujqësisë përmes shërbimit të ofruar nga sektori i Këshillimit Bujqësor me qëllim nxitjen e zhvillimit bujqësor të qëndrueshëm dhe arritjen e standardeve.
- Rehabilitimi dhe mirëmbajtja e vazhdueshme e rrjetit të kullimit dhe ujitjes.
- Rritja e numrit të tregjeve në bashki, përmes krijimit të tregjeve rajonale dhe vendore.
- Hartimi i itinerareve turistike përmes identifikimit, iventarizimit dhe hartëzimit të burimeve natyrore dhe historiko-kulturore dhe lidhjes së tyre me itineraret rajonale.

- Promovimi i itinerareve turistike përmes krijimit të partneriteteve me operator aktiv në sektorin e ekoturizmit.
- Mbështetja me infrastrukturë të gjelbërt të korridoreve me interes turistik dhe për peizazhet.
- Mbështetje e ngritjes së eko-fermave turistike për promovimin e vlerave gastronomike dhe të peizazheve të bashkisë.
- Hartimi dhe zbatimi i instrumenteve të menaxhimit të tokës në funksion të mbrojtjes së tokës bujqësore, krijimit të hapësirave cilësore urbane .
- Lehtësimi i aksesit të Njësive Administrative të bashkisë përmes përmirësimit të infrastrukturës rrugore lidhëse mes njësive administrative, qendrës së bashkisë dhe njësive fqinje.
- Rijetësimi i qëndrave të njësive administrative.
- Ngritja e sistemit të menaxhimit të integruar të mbetjeve të ngurta .
- Fuqizimi i infrastrukturës shëndetsore.

1.3 Informacion financiar Kryesor

Të ardhurat: *(në lekë)*

Për vitin 2027 Bashkia Lushnjë ka planifikuar që do të gjenerojë 2,106,177,000 lekë

Për vitin 2028 Bashkia Lushnjë ka planifikuar që do të gjenerojë 2,127,114,000 lekë

Për vitin 2029 Bashkia Lushnjë ka planifikuar që do të gjenerojë 2,127,114,000 lekë

Shpenzimet: *(në mijë lekë)*

Në përputhje me të ardhurat e realizuara janë të pozicionuara edhe shpenzimet dhe përsa i përket strukturës së shpenzimeve kemi këta tregues:

Për vitin 2027 Bashkia Lushnjë ka planifikuar që të shpenzojë 2,106,177,000 lekë.

Shpenzimet e parashikuara do të jenë 1,143,178,735 lekë për paga dhe sigurime shoqërore dhe shëndetësore ose 54.27% të totalit shpenzimeve, 525,682,571lekë ose 24.96% do të jenë për shpenzime operative dhe 437,315,694 lekë ose 20.77% të totalit të shpenzimeve të planifikuara do të jenë për shpenzime kapitale.

Për vitin 2028 Bashkia Lushnjë ka planifikuar që të shpenzojë 2,127,114,000 lekë.

Shpenzimet e parashikuara do të jenë 1,150,178,735 lekë për paga dhe sigurime shoqërore dhe shëndetësore ose 54.07% të totalit të shpenzimeve, 539,619,571 lekë ose 25.36% e totalit të shpenzimeve do të jenë për shpenzime operative dhe 437,315,694 lekë ose 20.57% të totalit të shpenzimeve të planifikuara do të jenë për shpenzime kapitale.

Për vitin 2029 Bashkia Lushnjë ka planifikuar që të shpenzojë 2,127,114,000 lekë.

Shpenzimet e parashikuara do të jenë 1,150,178,735 lekë për paga dhe sigurime shoqërore dhe shëndetësore ose 54.07% të totalit të shpenzimeve, 539,619,571 lekë ose 25.36% e totalit të shpenzimeve do të jenë për shpenzime operative dhe 437,315,694 lekë ose 20.57% të totalit të shpenzimeve të planifikuara do të jenë për shpenzime kapitale.

Raporti: PBA1 - Tavanet Përgatitore të PBA 2027-2029

	2027	2028	2029
AA129 - Menaxhimi dhe Shërbimet Mbështetëse			
Shpenzime Personeli (600-601)	385,157	386,157	386,157
Shpenzime Korrente të Tjera (602-609, 651, 1661)	103,166	108,103	108,103
Shpenzime Kapitale (230-232, 255)	50,536	26,935	26,935

Tavanet e Përgjithshme	538,859	521,195	521,195
AB129 - Shërbimet Publike Komunitare			
Shpenzime Personeli (600-601)	256,240	257,240	257,240
Shpenzime Korrente të Tjera (602-609, 651, 1661)	253,532	258,532	258,532
Shpenzime Kapitale (230-232, 255)	246,928	381,741	381,741
Tavanet e Përgjithshme	756,700	897,513	897,513
AC129 - Arsimi			
Shpenzime Personeli (600-601)	390,612	393,545	393,545
Shpenzime Korrente të Tjera (602-609, 651, 1661)	60,360	62,360	62,360
Shpenzime Kapitale (230-232, 255)	117,843	25,640	25,640
Tavanet e Përgjithshme	568,815	481,545	481,545
AD129 - Zhvillimi Bujqësor, Ekonomik dhe Social			
Shpenzime Personeli (600-601)	38,693	39,693	39,693
Shpenzime Korrente të Tjera (602-609, 651, 1661)	27,364	27,364	27,364
Shpenzime Kapitale (230-232, 255)	0	0	0
Tavanet e Përgjithshme	66,058	67,058	67,058
AE129 - Art, Kulturë, Sport & Turizëm			
Shpenzime Personeli (600-601)	72,476	73,543	73,543
Shpenzime Korrente të Tjera (602-609, 651, 1661)	68,260	70,260	70,260
Shpenzime Kapitale (230-232, 255)	22,009	3,000	3,000
Tavanet e Përgjithshme	162,745	146,803	146,803
AF129 - Rezerva dhe Kontigjenca			
Shpenzime Personeli (600-601)	0	0	0
Shpenzime Korrente të Tjera (602-609, 651, 1661)	13,000	13,000	13,000
Shpenzime Kapitale (230-232, 255)	0	0	0
Tavanet e Përgjithshme	13,000	13,000	13,000
Totali i Shpenzime Personeli (600-601)	1,143,179	1,150,179	1,150,179
Totali i Shpenzime Korrente të Tjera (602-609, 651, 1661)	525,683	539,620	539,620
Totali i Shpenzime Kapitale (230-232, 255)	437,316	437,316	437,316
Tavanet e Përgjithshme	2,106,177	2,127,114	2,127,114

Gjatë punimit të Projekt-Buxhetit Afatmesëm për periudhën 2027-2029 kemi hartuar një pyetësor i cili është publikuar në faqen zyrtare të Bashkisë Lushnje si dhe është shpërndarë ne Njesitë Administrative për përcaktimin e prioriteteve të investimeve kapitale dhe shërbimeve publike në kuadër të hartimit të PBA 2027-2029. Ky pyetësor fizik shërben si një instrument kyç për të orientuar fondet publike drejt nevojave reale dhe emergjente të komunitetit, duke garantuar transparencë dhe një shpërndarje të balancuar të investimeve në të gjithë territorin.

2. Orientimi afatgjatë i bashkisë

Bashkia do të synojë forcimin e rolit ekonomik të saj në rajon, si qendra e zhvillimit bujqësor. Zhvillimi i këtij sektori do të bëhet përmes promovimit të teknikave të prodhimit të produkteve organike dhe cilësore, etiketimit dhe marketimit të tyre, duke synuar rritjen e prezencës së tyre në tregjet vendase dhe ato të huaja. Zhvillimi i ekonomisë bujqësore e blegtorale do të bëhet në

mënyrë të qëndrueshme, duke u kujdesur për mbrojtjen e tokës bujqësore dhe burimet e tjera natyrore me qëllim garantimin e mirëqenies sociale të qytetarëve ekzistues dhe brezave të ardhshëm. Profili ekonomik i bashkisë do të plotësohet me promovimin e ekoturizmit si potencial i pashfrytëzuar në territoret me peizazhe të bashkisë së madhe të Lushnjës.

Vëmëndje i është kushtuar rrugëve kryesore, sidomos në njësitë Administrative dhe në lagje të qytetit.

Gjithashtu në vite është parashikuar si pjesë e buxhetit, ashtu si çdo vit, edhe mirëmbajtja e rrugëve bujqësore ose hapja e rrugëve të reja, por të raportuara në programet e tjera të PBA-së.

2.1 Strategjia e zhvillimit afatgjatë/strategjia territoriale

Në përmbushje të vizionit të Bashkisë Lushnje, janë hartuar 4 objektiva strategjikë afatgjatë kryesorë mbi të cilat mbështetet dhe hartimi i PBA-së.

Objektivi Strategjik 1: Mbështetje e zhvillimit të qëndrueshëm të bujqësisë/blegtorisë dhe agropërpunimit, si sektor kryesor të ekonomisë dhe punësimit.

Objektivi strategjik 2: Mbështetje e sektorit të ekoturizmit si sektor mbështetës dhe plotësues i bujqësisë.

Objektivi strategjik 3: Kontrolli i zhvillimit të territorit nëpërmjet harmonizimit të nevojave të banorëve ekzistues dhe të planifikuar.

Objektivi strategjik 4: Mbrojtja e burimeve natyrore si baza për zhvillimin ekonomik dhe mirëqënien e qytetarëve.

2.2 Sfidat kryesore të zhvillimit / Paraqitja e projekteve kryesore – arsyet dhe përfituesit

Sfidat kryesore të zhvillimit për Bashkinë Lushnjë fokusohen në rritjen e zhvillimit ekonomik por jo vetëm. Qëllimet kryesore të Bashkisë Lushnjë nuk mund të realizohen pa një qasje të mirëoganizuar të disa komponenteve të cilët po i pasqyrojmë më poshtë:

1. Zbatueshmëria e ligjeve të ndryshme me të cilat funksionon pushteti vendor.
2. Një administratë e kualifikuar dhe e mirëorientuar për këto objektiva.
3. Zbatimi me përpikmëri i menaxhimit financiar dhe kontrollit.
4. Matje e rezultateve dhe arritjet e periudhave etj.

Në këto kushte Bashkia e Lushnjës, për t`iu përgjigjur sa detyrimeve ligjore, aq edhe sfidave reale, ka punuar intensivisht për të përgatitur Strategjinë e Zhvillimit të saj. Duke pasur parasysh që, jo vetëm konceptualisht, por edhe ligjërisht është pranuar nga palët se planifikimi i territorit përmban njëkohësisht edhe dimensionin strategjik dhe atë rregullator, kjo strategji është shumë e rëndësishme në plot kuptimin e fjalës. Dokumentat strategjike të hartuar nga Bashkia Lushnje mbështeten dhe hartohen duke mos anashkaluar sistemin e decentralizimit, ligjin e funksionimit të pushtetit vendor, ligjin për financat vendore dhe kryesorja informimi publik. Dhe ajo çka në fund synohet në sfidat e zhvillimit janë: Rritja e transparencës me qytetarët, qeverisja më e mirë por dhe më afër qytetareve si dhe një qeverisje me një zbatueshmëri me përpikmëri ligjore.

2.3. Plani i shpenzimeve kapitale 2027-2029

Paraqitja e projekteve kryesore të investimeve për periudhën afatmesme

Gr.	Kodi instituc	Emertimi investimeve sipas objekteve	Viti	Viti	Viti	Viti
			2026	2027	2028	2029
00	2129001	Blerje Pajisje & Invest.tjera Bashkia	3,000,000	2,000,000	2,000,000	26,934,779
00	2129001	Rikonstruksion I brendshe I godines se bashkise 3-kateshe	33,061,261	36,596,568	12,995,323	
00	2129001	Invest.Superviz.projektime,kolaudime inv.tj. te reja &nga vitet 25-27 (05)	6,482,400	73,486,990	97,772,479	114,675,425
00	2129001	Urbanizimi bllokut te banimit ne dushk sektor +mbikqyrja (Vazhdim)	2,113,145			
00	2129001	Urbanizimi bllokut te banimit ne lagjen Saver	3,000,000			
00	2129001	Rruge + rikompozim lulishte	1,888,680			
00	2129001	Invest.Superviz.projektime,kolaudime inv.tj. te reja &nga vitet 25-27 01	8,228,290	10,000,000	120,527,513	247,065,220
00	2129001	Rikonstruksion I Qendres Shendetsore Bubullime.	2,690,870			
00	2129001	Rikonstruksioni i Kompleksit Sportiv "Roza Haxhiu Lushnje	1,046,859	19,008,954		
00	2129001	Rehabilitim I Palestres Shkolla "Foto Puka"	1,358,930	-		
00	2129001	Rindertim i Shkoles 9-vjecare "Hysen Xheka" - Karbunare	2,797,198			
00	2129001	Rindertim i shkoles 9-vjecare "Irakli Bozo" - Golem	30,536,685			
00	2129001	Rikontruksion I godinës dhe palestrës 'Jani Nushu "	11,032,744			
00	2129001	Rikonstruksion i rruges "Azem Quka"	20,559,801			
00	2129001	Ndertim i segmentir rrugor per kembesore , pergjate perroi, paralel me rrugen pas Komisiariatit	-	9,346,500	9,346,500	
00	2129001	Sistemimi i sheshit dhe tregut te fruta perimeve ne lagjen "Skender Libohova", rruga Pavarsia	13,290,089			
00	2129001	Sistemim i sheshit-Saver, rruga "Taulantia"	9,000,000			
00	2129001	Sistemim i segmenteve rrugore Taqi Loshe dhe Riza Kaposhi	8,224,693			
00	2129001	Urbanizimi i bllokut te banimit ne lagjen Xhevdet Nepravishta, rruga Ahmet Shabani	18,953,508			
00	2129001	Sistemime rrugore ne lagjen 18 Tetori ndermjet rrugeve Hysni Gorovelli dhe Athina Dhimitri	31,929,696			
00	2129001	Urbanizimi i Qendres Karbunare	19,175,613			
00	2129001	Permiresim i infrastruktures ne zona informale ne proces legalizimi ne lagjen Gafurr Muco	-	16,471,696	16,471,696	
00	2129001	Rehabilitim i shkarkuesit ne rezervuarin Kasharaj	6,592,937			
00	2129001	Rindertimi i shkolles se mesme te bashkuar "Zyber Sharka"	16,048,254			
00	2129001	Mobilim ne Rikonstruksion I katit nentoke te Muzeut dhe kthim ne qender te teknologjise dhe informacionit	1,382,124			
00	2129001	"Rikonstruksion i njësisë Administrative Krutje	23,332,010			
00	2129001	1. Sistemim, asfaltim i rruges se Trashallareve ne Ngurrez te Vogel;	8,051,702			
00	2129001	2. Nderhyrje ne infrastrukturen e segmenteve rrugore ne Cukas te Ri;	8,738,881			
00	2129001	3.Sistemim, asfaltim i rruges se Hoxhallareve ne Ardenice	5,470,109			
00	2129001	Blerje automjet 6+1 per nevojat e Policise Bashkiake	1,200,000			

00	2129001	Ndertim i qendres shendetesore Fiershegan	8,143,702			
00	2129001	Urbanizim i Bllokut te banimit ne Lagjen "18 Tetori": 1-Rruga "Myfit Vokopola" 2-Rruga "Altin Mino", 3-"Degezimi djathtas i segmentit rrugor "Altin Mino", 4-"Rruga "Gani Dranga"+Supervizimi ,Kolaudimi	11,514,465	13,433,543	13,433,543	
00	2129001	Nderhyrje ne infrastrukturen e rruges "Iljaz Ahmeti"+Supervizimi ,Kolaudimi	18,558,668	13,919,001	13,919,001	
00	2129001	Sistemim - Asfaltim i rruges "Golem i Madh"-"Golem i vogel"+Supervizimi ,Kolaudimi	25,719,954	30,006,613	30,006,613	
00	2129001	Rikonstruksion u godines Ish Posta Kolonje+Supervizimi ,Kolaudimi	5,459,361	6,369,255	6,369,255	
00	2129001	Ndertim i godines se re te MZSH+Supervizimi ,Kolaudimi	10,233,819	11,939,456	11,939,456	
00	2129001	Ndertim i varrezave te reja, Lagja Çlirimi, Faza 2+Supervizimi ,Kolaudimi	21,315,000	24,867,500	24,867,500	
00	2129001	Sistemim- Asfaltim i rrugeve: 1"Kozma Kondakciu" 2-"Demir Quka" dhe Segmenti i Rruges Abedin Llapi+Supervizimi ,Kolaudimi	11,138,698	12,995,148	12,995,148	
00	2129001	Urbanizim i Bllokut te banimit ne Lagjen "Gafurr Muco": 1-Rruga "Myzeqeja" 2-Rruga "Topalltia", 3-"Hamit Xheka "+Supervizimi ,Kolaudimi	13,741,200	16,031,400	16,031,400	
00	2129001	Rikualifikim I rruges Misto Mame	130,000,000			
00	2129010	Blerje mjet (Blerje kamioncin mbi 3.5 TON,.Blerje vinc Ashensor per krasitje)	5,500,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000
00	2129010	Investime Bordi kullimit (Blerje mjetesh(Blerje kamioni 2-Aaks,Blerje Dung Fungu 3.5tone me kater goma vetshkarkues))	27,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000
00	2129012	Rikonstruksione ne kopshte	8,000,000	112,843,072	17,843,072	17,843,072
00	2129012	Blerje paisje & Investime te tjera	2,000,000	2,000,000	4,797,198	4,797,199
00	2129012	Investime te tjera Q.Arsimi	1,000,000	3,000,000	3,000,000	3,000,000
00	2129011	Blerje pajisje te tjera Qendres Kulturore	3,000,000	3,000,000	3,000,000	3,000,000
			-			
		Shuma e investimeve	**601,511,347**	**437,315,694**	**437,315,695**	**437,315,695**

Nisur nga prioritetet si dhe nga nevojat e paraqitura pjesa më e madhe e investimeve është adresuar në njësitë administrative, për tu ardhur në ndihmë banorëve të këtyre zonave, me qëllim lehtësimin e jetesës së tyre, lehtësimin e lëvizjeve për në qytet si dhe midis vetë njësive. Këto janë disa projekte me një shtrirje gati 1-2 vjeçare (2027-2029)

Pjesa më e madhe e këtyre investimeve janë të parashikuara që në buxhetin e vitit 2027 dhe kanë një shtrirje deri në vitin 2028, po që gradualisht, sipas mundësive dhe nevojave do të plotësohen me investime të tjera gjatë viteve në vazhdim.

Një pjesë e investimeve mbetet për tu parë gjatë zbatimit të buxhetit pasi mund të lindin edhe nevoja për ndryshime, apo rishpërndarje per shkak te metodologjise se re, kostifikimit me produkte.

3. Informacion financiar

3.1 Burimi i të ardhurave

Analizë për parashikimin e të ardhurave për periudhën 2027-2029 (Faktorët e rritjes ose uljes së nivelit të mbledhjes së taksave/tarifave)

Në planifikimin e të ardhurave afatmesme vendore bazë është paketa fiskale e miratuar në vitin 2025 për vitin 2026 në bazë të të gjithë legjislacionit në fuqi, ndërsa në planifikimin e transfertave të pakushtëzuara është marrë parasysh fondi i përllogaritur për vitin 2026 si dhe niveli i rritjes që jepet në udhëzimin plotësues nr.7 datë 27.02.2026 "Për përgatitjen e Programit Buxhetor Afatmesëm Vendor 2027-2029". Në planifikimin e të ardhurave vendore afat mesme është mbajtur parasysh realizimi i viteve të mëparshme.

Të ardhurat e veta përfshijnë të gjitha burimet e të ardhurave, me përjashtim të transfertës nga burimet qendrore. Këto burime të ardhurash bashkia i përdor për financimin e funksioneve të përcaktuara nga Ligji 139/2015 "Për vetëqeverisjen vendore". Planifikimi i të ardhurave nga taksat/tarifat është mbështetur në paketën fiskale të Bashkisë Lushnje, e cila përcakton llojet e taksave, bazën e taksueshme, kategorizimet dhe nënkategorizimet, kështet e pagimit, kohën e kryerjes së tyre, efektet e lehtësive, strukturat përgjegjëse për vjeljen e detyrimeve dhe agjentët tatimorë. Paketa fiskale përcakton rregullat për mënyrën e ushtrimit të të drejtave dhe të detyrave nga organet e qeverisjes vendore, për vendosjen e taksave vendore, mbledhjen dhe administrimin e tyre. Në mënyrë të hollësishme, përveç strukturimit, detajon çdo lloj takse të administruar nga organet vendore të administrimit, përcakton qartë edhe administrimin e saj duke filluar me mënyrën e llogaritjes, personat përgjegjës të pagimit të taksës dhe ato të mbledhjes së saj. Paketa fiskale e Bashkisë Lushnje për këtë kategori e hartuar dhe e ndryshuar edhe me përfshirjen e përfaqësuesve të komunitetit të biznesit e më konkretisht biznesit të madh dhe të vogël, banorëve të njësive administrative, përfaqësues të komunitetit sipas interesit, këshilltarë etj.

Proçesi i planifikimit të të ardhurave të veta u realizua në bashkëpunim me GMS (administratën e bashkisë, me Njësitë Administrative, me Institucionet e Agjentët tatimorë etj). Vazhdimi i këtij proçesi bashkëpunues do të mundësojë sigurimin e të ardhurave, me efekt përmirësimin e mëtejshëm të shërbimeve që ofron bashkia ndaj qytetarëve të saj, duke realizuar objektivat madhorë në funksion të zhvillimit të qëndrueshëm në të gjithë territorin e bashkisë.

Realizimi i këtyre të ardhurave ka dhe rrisqet e veta. Ky rrisk më i madh është në mbledhjen e të ardhurave nga taksa e tokës bujqësore nga mos saktësimi i pronës.

Bashkia është në punë të vazhdueshme për minimizimin e rriskut dhe rritjen e të ardhurave.

3.2 Shpenzimet

Analizë për parashikimin e shpenzimeve për periudhën 2027-2029 (Faktorët e rritjes ose uljes së shpenzimeve të personelit/operative/investime).

Në planifikimin e këtyre shpenzimeve kemi pasur parasysh planifikimin e të ardhurave për vitet 2027-2029 miratuar me VKB nr.21 datë 26.02.2026, rritjen e transfertës së pakushtëzuar, dhe të ardhurat e trashëguara. Për transfertën e pakushtëzuar sektoriale niveli i parashikuar do të jetë ai i vitit 2027 edhe për dy vitet në vazhdim 2028, 2029.

Në planifikimin e shpenzimeve numrin e programeve e kemi sipas shtojces 5, në zbatim të Udhëzimit nr.7 datë 27.02.2026 "Për përgatitjen e Programit Buxhetor Afatmesëm Vendor 2027-2029". Në përputhje me këtë bashkia shpenzimet i ka klasifikuar në 5 programe, bashkë me fondin rezervë dhe të kontigjences, te cilet jane: 1. Menaxhimi dhe shërbimet mbështetëse, 2. Shërbimet publike komunitare, 3. Arsimi, 4. Zhvillimi bujqësor & ekonomik dhe social, 5. Arti, kultura, sporti

dhe turizmëm.

Shpenzimet korrente (Pagat, sigurimet shoqërore dhe shpenzimet operative) nga njëri vit në tjetrin kanë një rritje të ulët, kurse shpenzimet kapitale kanë rritje të ndryshme në vite të ndryshme dhe pesha specifike e tyre ka ardhur në rritje, që shërben njëkohësisht edhe si tregues pozitiv. Detyrimet e papaguara janë të përfshira sipas programeve dhe kjo pjesë është e ndryshueshme në varësi të rezultateve konkrete të çdo viti.

3.3 Informacion financiar suplementar

3.3.3 Treguesit financiarë

Realizimi i treguesve financiarë për vitin 2025 janë sipas tabelës në vazhdim:

Nr.	Treguesit financiarë	Fakti 12/mujor v. 2025
	Shpenzimet e përgjithëshme	1,435,207,634
	Të ardhurat e përgjithëshme	2,192,593,402
1	**Raporti ne %**	**65.5**
	Të ardhurat e veta vendore	1,080,590,357
	Të ardhura të përgjithëshme	2,192,593,402
2	**Raporti ne %**	**49.3**
	Shpenzimet kapitale	200,192,410
	Shpenzimet e përgjithëshme	1,435,207,634
3	**Raporti ne %**	**13.9**
	Shpenzimet e personelit	897,495,849
	Shpenzimet e përgjithëshme	1,435,207,634
4	**Raporti ne %**	**63**
	Detyrime tatimore të paarketuara në kohë	126,686,021
	Të ardhura tatimore (Të ardhurat e veta-plan)	640,579,000
5	**Raporti ne %**	**20**
	Shpenzimet për politikat e kujdesit social	19,034,660
	Shpenzimet e përgjithëshme	1,435,207,634
6	**Raporti ne %**	**1.3**
	Detyrimet financiare të pa paguara në kohë	23,533,973
	Të ardhura të pergjithëshme (plan 2025)	2,198,292,157
7	**Raporti ne %**	**1.07**

Totali i shpenzimeve ndaj totalit të të ardhurave për 3 vitet në vazhdim është 100 % pasi buxheti vendor është i balancuar ku të ardhurat janë të barabarta me shpenzimet, pasi nuk kemi hyrje nga jashtë apo shtesa të tjera. Një tabelë me treguesit e vitit 2026 do ta pasqyrojmë në fazën tjetër të PBA - së kur të jenë gjeneruar të dhënat e fundit të saktësuara me degën e thesarit.

3.3.4 Rreziqet financiare dhe fiskale

Vlerësimi i rreziqeve financiare e fiskale dhe masat për zvogëlimin e rrezikut.

Analiza dhe trajtimi i rreziqeve është puna më domethënëse dhe më frytdhënëse gjatë hartimit të dokumentave bazë të funksionimit të një institucioni (Rregullorja e brendshme, plani i zhvillimit strategjik, programi buxhetor afatmesem, etj), si dhe me tej gjatë zbatimit dhe monitorimit të tyre. Menaxhimi i këtyre rreziqeve në vetvete do të thotë të identifikosh, vlerësosh dhe kontrollosh ato situata të cilat ndikojnë negativisht në arritjen e objektivave të drejtorive. Kur themi "objektiva" konkretisht i referohemi objektivave afatmesme (PBA) të cilat përkthehen deri në plane vjetore operacionale të drejtorive të bashkisë. Pra menaxhimi me fokus në rrezik është instrumenti kryesor që con në arritjen e objektivave vjetore dhe më tej të PBA 2027-2029.

Bashkia Lushnje si çdo institucion tjetër i qeverisjes vendore dhe qendrore ka një sistem të vendosur të Menaxhimit dhe Kontrollit, të cilin përpiqet vazhdimisht për ta përmirësuar në përputhje me ligjet dhe rregullat në fuqi. Treguesit e performancës së buxhetit dhe menaxhimi i riskut mbeten fushat më të vështira brenda kornizës së kontrollit të brendshëm për bashkinë. Kjo do të thotë që vëmendja kryesore e çdo hallke drejtimi dhe çdo funksion kontrolli duhet të fokusohet në menaxhimin e punës dhe kërkesën e llogarisë mbi bazën e risqeve të identifikuara më parë, dhe mbi të gjitha në parashikimin realist të të ardhurave të bashkisë, përdorimin me efektivitet të fondeve vendore dhe menaxhim sa më të mirë të situatave financiare.

Grupi për Menaxhimin dhe Koordinimin e Riskut, miratuar nga Kryetarja me Urdhër Nr. 52 dt. 10.02.2025, kryesohet nga Koordinatori i deleguar i riskut dhe përbëhet nga 12 përfaqesues të drejtorive kryesore të bashkisë dhe njëkohësisht anëtare të ekipeve të programeve buxhetore. Grupi mblidhet në referencë me kalendarin e hartimit të PBA-së dhe njëherë në 6 muaj, nëse ka ndryshime thelbësore në mjedisin e riskut, përgatit një informacion me shkrim lidhur me monitorimin e risqeve, të cilin ia përcjell Kryetares. Monitorimi dhe raportimi në vazhdimësi ndihmon në evidentimin e faktit nëse risqet e evidentuara janë menaxhuar me sukses, nëse aktivitete e kontrollit ulin realisht riskun dhe nëse objektivat e rrezikuara janë realizuar. Në këtë mënyrë sigurohet transparenca dhe llogaridhënia për veprimtarinë e çdo drejtorie apo sektori.

Metodologjia e ndjekur për risqet e PBA 2027-2029 dhe lista e risqeve kryesore me masat për trajtimin e tyre.

Gjatë proçesit të hartimit të dokumentit të PBA 2027-2029, janë zhvilluar takime të dedikuara me pjesëmarrjen aktive të koordinatorëve te riskut, nën mbikëqyrjen direkte të Kryetares së Bashkisë. Pas hartimit të deklaratave të programeve buxhetore me objektivat dhe treguesit përkatës të performancës, janë diskutuar risqet kryesore që mund të prekin realizimin e disa objektivave dhe produkteve të planifikuara, janë vënë në diskutim nënproçeset/aktivitetet që janë të nevojshme për të përmbushur ato, duke menduar për ndarjen e detyrave, kontrollet minimale të brendshme të nevojshme dhe rëndësinë për dokumentimin e të gjithë proçesit.

Më pas, koordinatorët analizuan proçedurat/kontrollet e tyre aktuale, vlerësuan rreziqet dhe përcaktuan masat që do të ndërmerren në të ardhmen për të cilat kërkohet vendimarrje në nivele të ndryshme të menaxhimit deri në Keshillin Bashkiak. Vendimarrja perfundimtare përcakton dhe pronarin ose zoteruesin e riskut, i cili me pas është përgjegjës për monitorimin e tij. Më pas u theksua rëndësia e monitorimit dhe raportimit mbi riskun, ku një rol të rëndësishëm në raportim luan drejtori përgjegjës i fushës që prek rreziku.

Theksi vihet ne risqet që lidhen me planifikimin dhe mbledhjen e të ardhurave të bashkisë, sidomos për mbledhjen e të ardhurave nga taksa e tokës bujqësore, nga mos saktësimi i pronës.

Buxhetimin gjinor

Buxhetimi gjinor nuk ka të bëjë vetëm me buxhetin dhe nuk është një veprimtari që kryhet një herë dhe konsiderohet i përfunduar por është një proçes i vazhdueshëm që duhet të zbatohet në të gjitha nivelet dhe fazat e proçesit të politikave.

Buxhetimi Gjinor ka të bëjë me formulimin e legjislacionit, politikave, planeve, programeve dhe skemave të ndjeshme ndaj gjinive dhe madje mund të quhet hallka më e rëndësishme e zinxhirit të integrimit gjinor. Pra thënë ndryshe, që një bashki të buxhetojë me baza gjinore nënkupton të ndërtojë politika, programe, strategji të cilat mbështesin dhe integrojnë gratë dhe vajzat në të gjitha hallkat e politikbërjes.

Madje një buxhetim i përgjegjshëm gjinor nënkupton të paturit një strategji që mundohet të matë ndikimin e politikave të bashkisë mbi gratë dhe burrat duke i balancuar dhe shpërndarë të ardhurat në mënyrë të tillë që shërbimet të shkojnë njëlloj të përfituara si nga burrat dhe gratë.

Një buxhetim i përgjegjshëm gjinor do të thotë të analizosh buxhetet vendore, duke i vlerësuar sa i përgjigjen ato nevojave të grave dhe burrave, djemve dhe vajzave, si dhe nëse ato kontribuojnë apo jo për rritjen e barazisë midis grave dhe burrave.

Një buxhet i balancuar gjinor nënkupton ofrimin e mundësive njësoj të aksesueshme si për meshkujt dhe për femrat duke mundësuar kështu zvogëlimin sa më shumë të pabarazisë gjinore. Normalisht për të hartuar një buxhet me qasje gjinore ka dhe sfidat e tij, dhe kjo në kuptimin e mbledhjes dhe përpunimit të të dhënave statatistikore gjinore duke specifikuar kështu përfituesit e një funksioni të caktuar buxhetor. Një projekt i hartuar dhe më pas i vënë në zbatim në një zone të caktuar paraprakisht duhet të jetë i mirëstudiuar se cilët janë përfituesit e tij, sa i vjen në ndihmë dhe sa dobi sjell për ta.

Thënë ndryshe qëllimi kryesor i hartimit të një buxheti gjinor nënkupton hartimin e politikave të tilla që shërbimet dhe mundësitë të ofrohen njësoj të aksesueshme dhe të përfitueshme për të dyja gjinitë.

Një tjetër hap i ndërmarrë në promovimin dhe mbështetjen e buxhetimit gjinor është organizimi i aktiviteteve të ndryshme me fokus rritjen e vetëbesimit tek femrat madje edhe në ato raste ku fatkeqësisht hasen femra të dhunuara apo të nënshtruara. Kjo kategori është mbështetur shumë nga Drejoria e Shërbimit Social, Bashkia Lushnje për motivimin dhe rritjen e vetbesimit te tyre. Nëse besojnë në veten e tyre ato mund të jenë motorri i zhvillimit të shoqërisë.

Në Bashkinë Lushnje është punuar për një buxhet me të dhëna specifike statistikore gjinore në të gjitha funksionet buxhetore sipas përfituesve të funksioneve specifike. Funksionet konkrete të punuara me të dhëna statistikore gjinore janë:

- Planifikimi Menaxhimi dhe Administrimi
- Shërbimet e Policisë Vendore,
- Mbrojtja nga Zjarri dhe Mbrojtja Civile,
- Shërbimet Publike Vendore,
- Sport dhe Argëtim,
- Arsimi bazë përfshirë parashkollorin
- Arsimi i Mesëm i Përgjithshëm

Në Buxhetin e Bashkisë Lushnje, brenda zërit të shpenzimeve operative përfshihet fondi prej 700,000 lekë për mbështetjen dhe shtysën e projekteve që synojnë përfshirjen e grave ne procesin e vendimmarrjes.

Grupi i punës:

Drejtoria Fianacë - Buxhetit
Ervisa Çuko

Drejtoria të Ardhurave Vendore
Donald Nushi

Drejtoria e Përgjithshme të Menaxhimit Financiar dhe të Ardhurave
Juljana Hasalla

Drejtora e Përgj i Zhvill Urban dhe Rural
Ariola Beqo

Drejtoria e Burimeve Njerëzore
Erisa Qalliu

Qëndra e Arsimit
Muarrem Sharka

Ndërmarrja Pasurisë Publike
Elson Zeka

Qëndra Kulturore&Klub Shumë Sport.
Brizida Dervishi

KRYETARI I BASHKISË
ERISELDA SEFA

REPUBLIKA E SHQIPËRISË

BASHKIA LUSHNJE

Nr.5757/1 Prot

Lushnje, më 16.06 2026

PROJEKT - VENDIM

Nr 59 Datë 16 06.2026

MBI MIRATIMIN E PROJEKTIT TË PARË TË PROGRAMIT BUXHETOR AFAT-MESËM 2027-2029.

Këshilli Bashkiak në mbledhjen e dt._____.06.2026, pasi analizoi relacionin e paraqitur "**Mbi miratimin e Projektit të Parë të Programit Buxhetor Afatmesëm 2027-2029",** si dhe në Zbatim të Ligjit nr.139 datë 17.12.2015 "Për vetëqeverisjen vendore", Ligjit nr.68 datë 27.04.2017 "Për Financat e Vetëqeverisjes Vendore", Ligjit nr.9936 datë 26.06.2018 "Për menaxhimin e Sistemit Buxhetor në Republikën e Shqipërisë " me ndryshime, Udhëzimit nr.23 datë 30.07.2018 të Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë "Për procedurat standarte të programit buxhetor afatmesëm të njësive të vetëqeverisjes vendore", Udhëzimit nr.7 datë 27.2.2026 të Ministrisë së Financave "Për përgatitjen e Programit Buxhetor Afatmesëm Vendor për vitet 2027-2029", Këshilli Bashkiak,

PROPOZOI:

1. Të miratojë Projektin e Parë të Programit Buxhetor Afatmesëm (PBA) 2027-2029 sipas materialit bashkalidhur.
2. Për zbatimin e këtij vendimi ngarkohen: GMS, Drejtoria e Financë-Buxhetit, Drejtoria e të Ardhurave Vendore, N.M.P Publike, Qendra e Kulturës dhe Klubi Shumë sporteve, dhe Qendra e Arsimit.
3. Vendimi hyn në fuqi 10 ditë pas shpalljes.

Drejtor Finance

Ervisa Çuko

Drejtori Juridik

Bedri Hida

Kryetar i Bashkisë

Eriselda Sefa

REPUBLIKA E SHQIPËRISË BASHKIA LUSHNJE